

Sikkerhedsstyrelsens erfaringer med anvendelsen af unge kontrolkøbere

Indholdsfortegnelse

1. Resumé.....	2
2. Hovedanalysen.....	4
2.1 Indledning og baggrund	4
2.2 Antal tilsyn herunder overtrædelsesgrad	5
2.3 Overtrædelser	9
2.4 Retssager	12
2.5 Udvælgelse af butikker til kontrol	17
2.6 Sikkerhedsstyrelsens kontrol	18
2.6.1 Beskrivelse af kontrollen	19
2.6.2 Den unge kontrolkøbers rolle og oplevelse af tilsynet	19
3. Perspektivering	21
3.1 Sikkerhedsstyrelsens opmærksomhedspunkter med ordningen	21
3.2 Sikkerhedsstyrelsens kommunikationstiltag og interessentinvolvering	22
3.3 Justeringer af kontrolprocedurer	22
Bilag 1 – Kontroldataoverblik.....	24
Bilag 2 – Berammede sager.....	26





Dette notat redegør for Sikkerhedsstyrelsens konstateringer, erfaringer og overvejelser ved anvendelsen af unge kontrolkøbere som kontrolredskab. Kontrollen er foretaget i perioden fra den 1. juli 2024 til 3. oktober 2025 og er et led i aftalen om en forebyggelsesplan målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol.

Nærværende notat er således udarbejdet af Sikkerhedsstyrelsen foranlediget af en bestilling fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet, og beskriver de erfaringer, som Sikkerhedsstyrelsen har gjort sig i forbindelse med anvendelsen af unge kontrolkøbere i forsøgsordningens første år ud af to.

1. Resumé

03-10-2025

Siden 1. januar 2019 har Sikkerhedsstyrelsen, på vegne af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, haft til opgave at føre kontrol med, om aldersgrænserne for salg af tobak, nikotin og alkohol i detailhandlen bliver overholdt.

Esbjerg Brygge 30
6700 Esbjerg
Telefon.: 33 73 20 00

sik@sik.dk
www.sik.dk
Vatno 27 40 31 23

Med henblik på at styrke kontrollen har Sikkerhedsstyrelsen, som led i aftalen om en forebyggelsesplan målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol, fået mulighed for at anvende unge kontrolkøbere i en periode på to år. Aftalen er indgået i 2023. Forsøget med unge kontrolkøbere anvendes som et redskab i kontrollen med de fysiske butikkers salg af tobak, nikotin og alkohol. Forsøgsordningen blev indført fra 1. juli 2024 og gælder til og med den 30. juni 2026.

I perioden fra 1. juli 2024 – 3. oktober 2025 har der maksimalt været ansat op til 30 unge kontrolkøbere, der alle er mellem 15 og 17 år. De unge kontrolkøbere ansættes af vikarbureauet Moment A/S for Sikkerhedsstyrelsen. Der er pr. 3. oktober 2025 gennemført 2.240 tilsyn med unge kontrolkøbere i alle typer detailhandelsvirksomheder, herunder supermarkeder, tankstationer, kiosker mv., fordelt ud over hele landet.

Sikkerhedsstyrelsen har forud for den 1. juli 2024 og undervejs i forsøgsperioden prioriteret at informere detailbranchen om det nye tiltag og kommunikeret om forsøgsordningen ud i medierne for at sikre, at virksomhederne er opmærksomme på at håndhæve reglerne for salg af tobak, nikotin og alkohol til mindreårige.

Kontrollen viser, at Sikkerhedsstyrelsen har konstateret overtrædelse i 34 % af tilfældene og dermed i mere end hver tredje butik, hvilket er en markant stigning



sammenlignet med den konstaterede overtrædelsesprocent før brugen af unge kontrolkøbere. Der ses på nuværende tidspunkt ingen tendens til, at der er sket væsentlige ændringer i overtrædelsesgraden fra 2024 til 2025, hvor bødestrafene for salg af tobak, nikotin og alkohol til unge under aldersgrænserne er forhøjet.

Der er syv sager, der pr. 3. oktober 2025 er blevet behandlet ved domstolene. Heraf er en sag optaget til dom, og i en anden sag vedtog tiltalte at betale bøden inden domsafsigelse, hvorefter sagen blev afsluttet. Der er afsagt dom i fem sager. I én dom er tiltalte frifundet. Sikkerhedsstyrelsen har overfor anklagemyndigheden indstillet til, at denne sag ankes til Landsretten til domfældelse efter anklageskriftet, hvori der blev nedlagt påstand om bødestraf. Det skyldes, at Sikkerhedsstyrelsen ikke er enig i begrundelsen for, at tiltalte blev frifundet. I de fire øvrige domme er tiltalte blevet erklæret skyldig, hvoraf tre er blevet anket til landsretten. I den første af dem blev anken frafaldet. Den anden sag er afgjort af Vestre Landsret, som stadfæstede byrettens dom. Den tredje sag er berammet i 2026. På baggrund af antallet af retssager, som er afgjort og mængden af sager, der er anket til og behandlet ved Landsretten, kan der endnu ikke siges at være dannet en fast retspraksis. Dog har Landsretten behandlet en sag, hvor tiltalte blev fundet skyldig, og ordningen med unge kontrolkøbere fandtes lovlig, hvilket påbegynder retningen for en retspraksis. Samtidig er der berammet en række yderligere sager, som vil kunne bidrage til, at der dannes en mere fast retspraksis. Af bilag 2 fremgår en oversigt over de berammede sager ved retten.

På baggrund af klager relateret til konkrete tilsyn, der er gennemført sammen med en ung kontrolkøber, samt tilbagemeldinger fra interessenter, har Sikkerhedsstyrelsen foretaget enkelte justeringer i kontrolproceduren, hvor der har været anledning til tvivl eller klager.

En række praktiske omstændigheder har dog betydning for kontrollen. Tilsynet kan for det første ikke kombineres med kontrol af øvrige forhold på tobak- og nikotinområdet. Det skyldes bl.a. hensynet til den unge kontrolkøbers arbejdstid. Derudover bliver der af praktiske årsager tilsynsdage med meget kørsel. Sikkerhedsstyrelsen oplever, at anvendelsen af de unge kontrolkøbere oftere end ved øvrige tilsynsformer kan resultere i konfliktfyldte situationer. Det bemærkes, at en række andre praktiske omstændigheder også havde betydning for den tidligere anvendte kontrolmetode.



2. Hovedanalysen

2.1 Indledning og baggrund

Siden 1. januar 2019 har Sikkerhedsstyrelsen, på vegne af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, haft til opgave at føre kontrol med, om aldersgrænserne for salg af tobak, nikotin og alkohol i detailhandlen bliver overholdt.

Der har siden 1998 været aldersgrænser for salg af alkoholholdige drikkevarer i detailhandlen, og i 2011 blev der indført en differentieret aldersgrænse, så alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumen over 16,5 procent ikke måtte sælges 16-17-årige i detailhandlen. Pr. 1. april 2025 er den differentierede aldersgrænse justeret, således at der i dag ikke må sælges alkoholholdige drikkevarer til 16-17-årige, hvis alkoholvolumenprocenten er over 6,0.

I 2004 blev der indført et forbud mod salg af tobak til personer under 16 år. I 2008 blev denne aldersgrænse forhøjet til 18 år. I takt med, at flere typer af tobaks- og nikotinprodukter er introduceret på det danske marked er der løbende tilføjet aldersgrænser for disse. I 2016 blev der således indført aldersgrænse på 18 år for elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, og i 2021 blev forbud mod salg af tobakssurrogater og urtebase-rede rygeprodukter til unge under 18 år tilføjet til loven.

Forsøg med unge kontrolkøbere som et nyt redskab i kontrollen

Med henblik på at styrke kontrollen med aldersgrænserne har Sikkerhedsstyrelsen, som led i aftalen om en forebyggelsesplan målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol, fået mulighed for at anvende unge kontrolkøbere i en periode på to år. Aftalen er indgået i 2023, og forsøget med unge kontrolkøbere anvendes som et redskab i kontrollen med de fysiske butikkers salg af tobak, nikotin og alkohol. Forsøgsordningen blev - med lov nr. 651 af 11. juni 2024, der udmønter dele af forebyggelsesplanen - indført fra 1. juli 2024 og gælder til og med den 30. juni 2026.

Før forsøgsordningen kunne Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende alene observere og afvente, at der i en butik foregik et ulovligt salg af alkohol, nikotin eller tobak til en mindreårig. I praksis betød det, at Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende var til stede udenfor butikken i omkring 20 minutter, og det var således ikke sikkert, at der blev foretaget nogle salg af aldersbegrænsede varer i tidsrummet. Samtidig skulle den unge, der havde foretaget købet, være villig til efterfølgende at afgive oplysninger om eksempelvis alder til Sikkerhedsstyrelsens videre sagsbehandling.



Det betød, at kontrollen sjældent førte til en reel overtrædelsessag og efterfølgende sanktioner over for den erhvervsdrivende. I en periode på ca. 3 år (fra januar 2021-juni 2024) blev der konstateret et ulovligt salg af alkohol, nikotin eller tobak til en mindreårig i mindre end 1 % af tilsynene. På trods af, at den lave overtrædelsesprocent indikerer en høj regelefterlevelse, var der samtidige indikationer på, at regelefterlevelsen på området reelt var meget lavere.

Flere rapporter og undersøgelser udgivet før aftalen om en forebyggelsesplan blev indgået, har således vist, at der sker salg til børn og unge under aldersgrænserne. I en rapport fra efteråret 2022 oplyste omkring halvdelen af de 15-17-årige, der bruger røgfri nikotin, at de selv foretager købet i supermarkeder, kiosker og på tankstationer¹. I en anden rapport - også fra efteråret 2022 - oplyste cirka hver tredje 15-årig, at de selv har købt alkohol i et supermarked, selvom det er ulovligt at sælge til personer under 16/18 år².

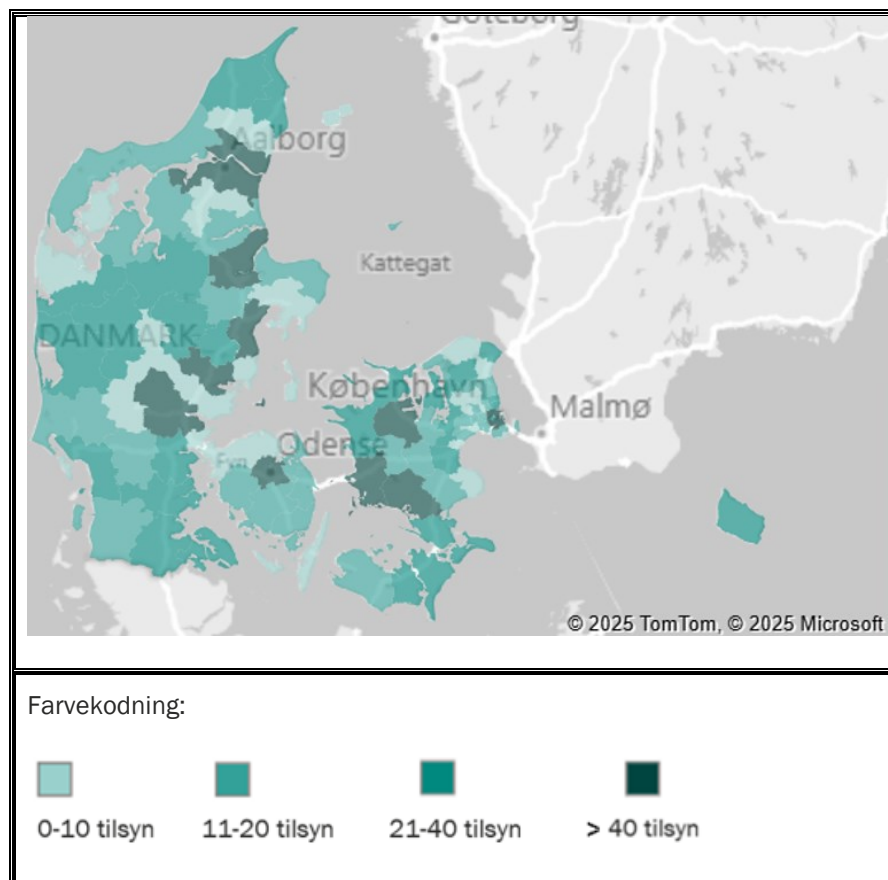
2.2 Antal tilsyn herunder overtrædelsesgrad

Der er pr. 3. oktober 2025 gennemført 2.240 tilsyn med unge kontrolkøbere i butikker fordelt over hele landet, som sælger tobak, nikotin og/eller alkohol. Den geografiske fordeling af de gennemførte tilsyn fremgår af figur 1. På figuren skal antallet af kontroller ses i relation til det totale antal butikker i de enkelte kommuner. Der er en større andel af butikker i de store byer, hvor befolkningstætheden også er størst.

Figur 1: Geografisk fordeling af gennemførte tilsyn opdelt efter kommune. [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]

¹ Sundhedsstyrelsen (2023): "Brug af røgfrie nikotinprodukter blandt unge. SRØG – en undersøgelse af forbrug af snus, tyggetobak og nikotinposer, efterår 2022"

² Statens Institut for Folkesundhed (2023): "§ALKOHOL – En undersøgelse af unges alkoholforbrug, oplevelse af tilgængelighed og holdninger til alkohol. Basisrapport 2023"

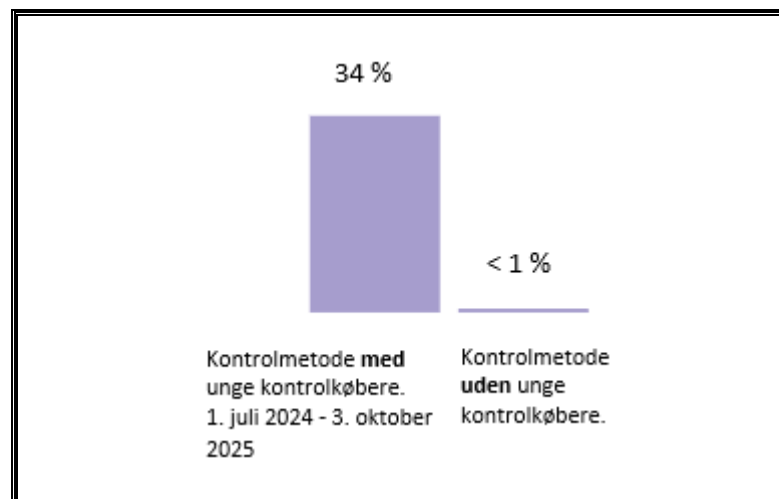


Sikkerhedsstyrelsens kontrol med brug af unge kontrolkøbere viser pr. 3. oktober 2025, at Sikkerhedsstyrelsen har konstateret overtrædelse i 34 % af tilfældene og dermed i mere end hver tredje butik. Det er en markant stigning sammenlignet med den konstaterede overtrædelsesprocent før anvendelsen af unge kontrolkøbere som kontrolredskab.

Kontrollen uden og med anvendelsen af unge kontrolkøbere er foretaget med udgangspunkt i samme population af detailhandelsvirksomheder. Som tidligere beskrevet, er kontrolmetoderne forskellige. Overtrædelsesgraden uden og med anvendelsen af unge kontrolkøbere fremgår af figur 2.



Figur 2: Overtrædelsesgrad med/uden brug af unge kontrol købere som kontrolredskab. [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]



Isoleret set har den konstaterede overtrædelsesgrad været på 36% i 2024 og 32% i 2025 på baggrund af henholdsvis 1.013 og 1.227 gennemførte tilsyn.

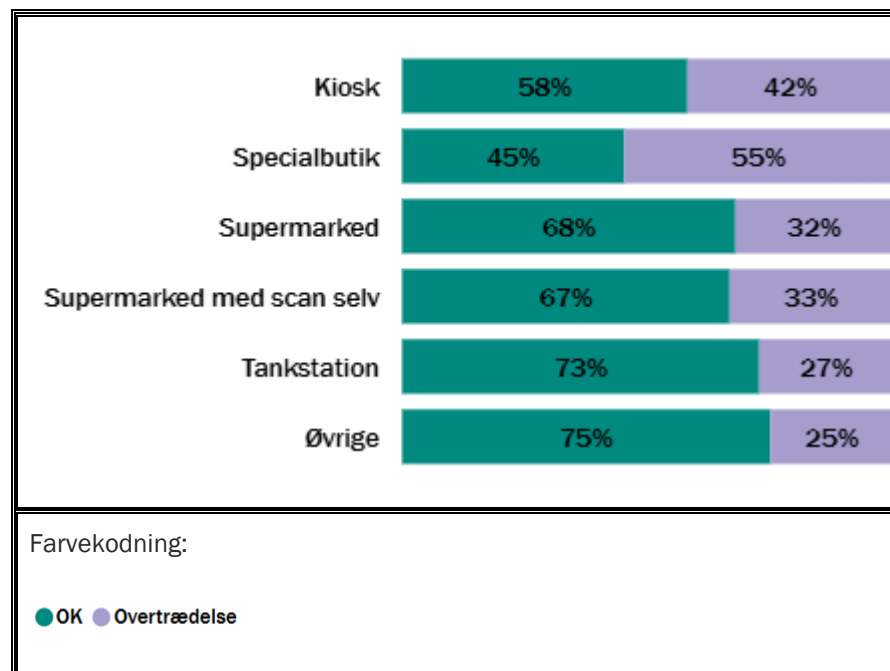
Der ses på nuværende tidspunkt dermed ingen tendens til, at der er sket væsentlige ændringer i overtrædelsesgraden fra 2024 til 2025, hvor bødestraffene for salg af tobak, nikotin og alkohol til unge under aldersgrænserne er forhøjet, jf. afsnit 2.3.

Overtrædelsesgraden fordelt på butikstype fremgår af figur 3. Heraf er 1.721 tilsyn udført i supermarkeder, 165 på tankstationer, 241 i kiosker, 84 i specialbutikker, 21 i supermarkeder, hvor der er anvendt scan-selv kassen og 8 i øvrige butikstyper. Det fremgår af figuren, at andelen af overtrædelser generelt er høj i alle butikstyper. Kiosker og specialbutikker tegner sig umiddelbart for den højeste overtrædelsesgrad. Det skal i den forbindelse bemærkes, at der ikke er gennemført samme antal tilsyn i de enkelte butikstyper.

Fordelingen af overtrædelser i de enkelte butikstyper har overvejende været den samme over hele perioden.



Figur 3: Overtrædelsesgrad fordelt pr. butikstype. Angivelse af butikstype er Sikkerhedsstyrelsens interne vurdering. [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]

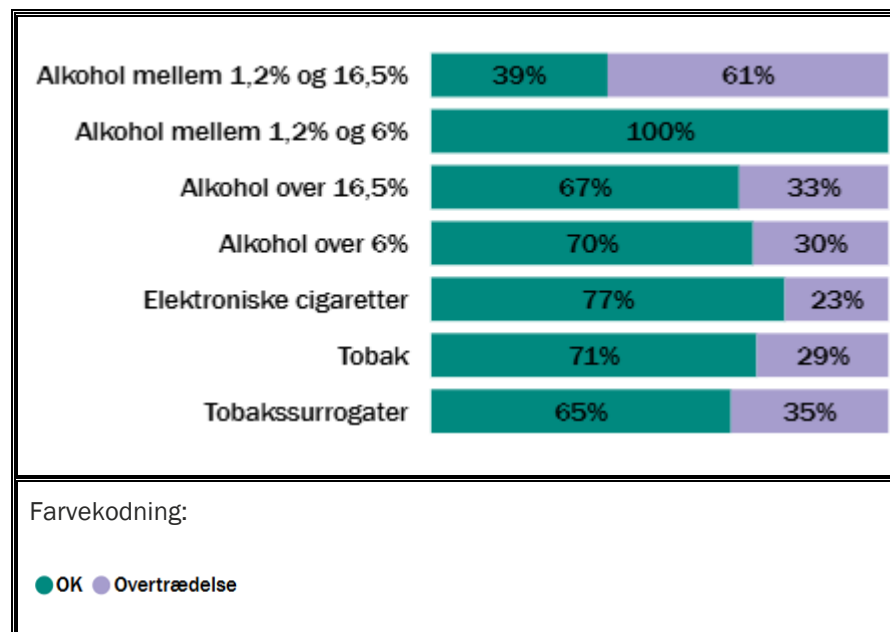


Overtrædelsesgraden fordelt på produkttype fremgår af figur 4. Heraf er der købt eller forsøgt købt:

- 135 produkter indenfor produkttypen alkohol, der har en alkoholprocent mellem 1,2% og 16,5% (frem til 31. marts 2025)
- 437 produkter indenfor produkttypen alkohol med en alkoholprocent over 16,5% (frem til 31. marts 2025)
- 3 produkter indenfor produkttypen alkohol der har en alkoholprocent mellem 1,2% og 6% (efter 1. april 2025)
- 377 produkter indenfor produkttypen alkohol med en alkoholprocent over 6% (efter 1. april 2025).
- 57 produkter indenfor produkttypen elektroniske cigaretter
- 394 produkter indenfor produkttypen tobaksprodukter
- 837 produkter indenfor produkttypen tobakssurrogater

Af fordelingen fremgår det, at der umiddelbart er konstateret flest overtrædelser med ulovligt salg af alkohol, der har en alkoholprocent mellem 1,2% og 16,5%. Det skal i den forbindelse bemærkes, at det ikke er samme antal af de enkelte produkttyper, der er købt eller forsøgt købt over hele perioden.

Figur 4: Overtrædelsesgrad fordelt pr. produkttype. [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]



Af bilag 1 fremgår endvidere en oversigt over fordelingen af overtrædelsesgraden på tidspunkt på dagen og ugedage samt overtrædelsesgraden fordelt på de unge kontrolkøberes køn.

2.3 Overtrædelser

Når der konstateres en overtrædelse på et tilsyn med en ung kontrolkøber, foretager Sikkerhedsstyrelsen efterfølgende en juridisk vurdering af sagen. Her vurderes det, om der er forhold i forbindelse med tilsynet, der gør, at sagen ikke kan politianmeldes, herunder om betingelserne for anvendelsen af unge kontrolkøbere er overholdt. Det kontrolleres bl.a. om sagen er tilstrækkeligt dokumenteret, om der er købt mindst mulig mængde, samt at der ikke er sket øvrig påvirkning af væsentlige omstændigheder ved overtrædelsen. Hvis der er grundlag for en politianmeldelse af forholdet, overdrages sagen til politiet med en bødeindstilling. Sikkerhedsstyrelsen følger i den forbindelse de bødeindstillinger, der er lagt op til i bemærkningerne til lovgivningen. Det er Sikkerhedsstyrelsens erfaring, at politiet i de afgjorte sager følger Sikkerhedsstyrelsens bødeindstillinger.

Fra forsøgsordningens ikrafttrædelse (1. juli 2024) og frem til udgangen af 2024 var bødeindstillingen på 10.000 kr., hvis en erhvervsdrivende gennemførte et ulovligt salg af alkohol til en mindreårig, og på 25.000 kr., hvis en erhvervsdrivende gennemførte et ulovligt salg af tobaks- eller nikotinprodukter til en mindreårig. Bødeindstillingen er som led i forebyggelsesplanen fra 1. januar 2025 steget til et udgangspunkt på 50.000 kr. ved førstegangstilfælde – både når det gælder ulovligt salg af alkohol og tobaks-/nikotinprodukter.



Faktaboks 1: Bødeindstillinger

Bødeindstillinger ved førstegangsovertrædelse i perioden hvor Sikkerhedsstyrelsen har anvendt unge kontrolkøbere

Ved ulovligt salg af alkohol til mindreårige:

1. juli 2024 til 31. december 2024: bødeindstilling på 10.000 kr.

1. januar 2025 → : bødeindstilling på 50.000 kr.

Ved ulovligt salg af tobaks- og nikotinprodukter til mindreårige:

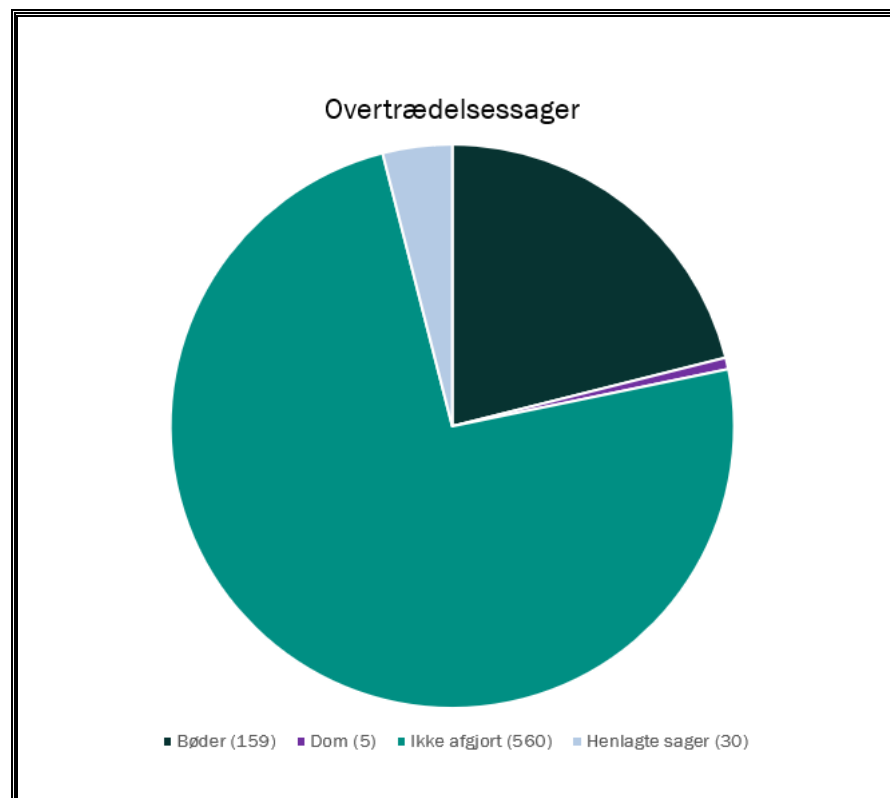
1. juli 2024 til 31. december 2024: bødeindstilling på 25.000 kr.

1. januar 2025 → : bødeindstilling på 50.000 kr.

Sikkerhedsstyrelsen har pr. 3. oktober 2025 konstateret 754 overtrædelser (sager). Af figur 5 fremgår en visualisering af, hvordan sagerne fordeler sig i forhold til status i sagsbehandling.



Figur 5: Visualisering af antal overtrædelsessager [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]



Der er syv sager, der pr. 3. oktober 2025 er blevet behandlet ved domstolene. Heraf er en sag optaget til dom, og i en anden sag vedtog tiltalte at betale bøden inden domsafsigelse, hvorefter sagen blev afsluttet.

Der er afsagt dom i fem sager. I én dom blev tiltalte frifundet. Sikkerhedsstyrelsen har overfor anklagemyndigheden indstillet til, at denne sag ankes til Landsretten til domfældelse efter anklageskriftet, hvori der blev nedlagt påstand om bødestraf. I de fire øvrige domme er tiltalte blevet erklæret skyldig, hvoraf tre er blevet anket til landsretten. I den første af dem blev anken frafaldet. Den anden sag er afgjort af Vestre Landsret, som stadfæstede byrettens dom. Den tredje sag er berammet i 2026.

Der er 159 sager, som er afgjort med bøde, og der er 560 sager, som endnu ikke er afgjort. Derudover er der 30 sager, der er henlagt af enten politiet eller Sikkerhedsstyrelsen.

Sikkerhedsstyrelsen har i en enkelt sag bedt anklagemyndigheden om at forelægge sagen for statsadvokaten. Sikkerhedsstyrelsen var ikke enig i anklagemyndighedens begrundelse for at afslutte sagen. Statsadvokaten har omgjort



anklagemyndighedens beslutning om, at sagen skulle henlægges, og bedt anklagemyndigheden om at rejse sagen ved domstolene. Denne sag er derfor medregnet i de sager, der endnu ikke er afgjort.

Henlagte sager

Politiet har i alt henlagt fem sager. Tre sager er henlagt, fordi anklagemyndigheden har foretaget en konkret og individuel vurdering og konkluderet, at virksomheden ikke kan straffes. To sager er henlagt, fordi de anmeldte virksomheder i mellemtiden er gået konkurs.

Sikkerhedsstyrelsen har i alt henlagt 25 sager. Sagerne er henlagt på baggrund af et forsigtighedsprincip. Dette kan eksempelvis være i forhold til, hvis der kan være tvivl om, hvorvidt de interne kontrolprocedurer er fulgt.

2.4 Retssager

Der er syv sager, der er blevet behandlet ved domstolene.

Retten i Odense – dom af 24. januar 2025

Den 24. januar 2025 blev der afsagt dom fra retten i Odense, hvor ejeren af en enkeltmandsvirksomhed var tiltalt for overtrædelse af lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. I forretningen var der blevet solgt et tobakssurrogat til en ung kontrolkøber. Tiltalte erkendte de faktiske omstændigheder, men nægtede sig skyldig, da købet blev gennemført med brug af en ung kontrolkøber, hvilket ifølge tiltalte var retsstridigt. Under retsmødet blev der afgivet forklaring fra den tiltalte, Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende og den unge kontrolkøber.

Retten gennemgik kravene for Sikkerhedsstyrelsens anvendelse af unge kontrolkøbere, som følger af de specielle bemærkninger i LFF nr. 173 af 25. april 2024. Dele af Indenrigs- og Sundhedsministerens svar på en henvendelse fra De Samvirkende Købmænd (L 173 – spørgsmål 1) blev ligeledes gennemgået for at klarlægge, at lovgiver har forholdt sig til, hvorvidt brugen af unge kontrolkøbere kan sidestilles med brugen af agenter under en politiefterforskning. Retten noterede sig, at det er lovgivers klare hensigt, at der under visse betingelser kan anvendes unge kontrolkøbere. Efter oplysningerne i sagen fandt retten, at betingelserne for at anvende en ung kontrolkøber var til stede i den pågældende sag, og den tiltalte blev fundet skyldig. Straffen blev udmålt til 25.000 kr. i overensstemmelse med bemærkningerne til strafbestemmelsen (LFF nr. 53 af 3. oktober 2024). Dommen er anket til Østre Landsret, og sagen er berammet til den 20. april 2026.



Retten i Glostrup – retsmøde den 4. marts 2025

Den 4. marts 2025 blev der afholdt retsmøde ved retten i Glostrup, hvor ejeren af en enkeltmandsvirksomhed var tiltalt for overtrædelse af lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, idet der i ejerens forretning var blevet solgt et tobakssurrogat til en ung kontrolkøber. Hverken Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende eller den unge kontrolkøber var indkaldt som vidne i sagen. Tiltalte nægtede sig skyldig. Under tiltaltes forklaring blev der fremlagt to fotos fra butiksområdet, hvor ekspedienten, der solgte tobakssurrogatet, viste, hvor den unge kontrolkøber og den tilsynsførende havde stået i butikken. Efter dommerens tilkendegivelse, vedtog tiltalte at betale en bøde på 25.000 kr., hvorefter sagen blev sluttet og retten hævet.

Retten på Bornholm – dom af 7. april 2025

Den 7. april 2025 blev der afholdt retsmøde ved retten på Bornholm, hvor ejeren af en enkeltmandsvirksomhed var tiltalt for overtrædelse af lov om elektroniske cigaretter. I butikken blev der solgt en elektronisk cigaret til en ung kontrolkøber. Både Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende og den unge kontrolkøber vidnede i sagen. Tiltalte nægtede sig skyldig, men erkendte de faktiske omstændigheder. Han mente dog, det var urimeligt, at han skulle stå med det endelige ansvar og straffes for, at en af hans ansatte begik en fejl.

Retten gennemgik kravene for Sikkerhedsstyrelsens anvendelse af unge kontrolkøbere, som følger af de specielle bemærkninger i LFF nr. 173 af 25. april 2024. Retten lagde vægt på vidnernes troværdige og præcise forklaringer, samt tiltaltes egen erkendelse af faktiske omstændigheder. Da tiltalte var ejer og indehaver, fandtes tiltalte at være ansvarlig for salget til en mindreårig, idet tiltaltes ansatte burde have været i tvivl om den unge kontrolkøbers alder og bedt om gyldig billedlegitimation. Retten lagde endvidere vægt på, at betingelserne for anvendelse af en ung kontrolkøber var opfyldt, at kontrolkøberen var nøje udvalgt til at se alderssvarende ud, samt at kontrolkøberen på tidspunktet for købet kun var 16 år. Dette blev understøttet af, at tiltalte havde forklaret, at tiltalte selv ville have vurderet, at kontrolkøberen var under 18 år. Tiltalte blev derfor fundet skyldig, og straffen blev udmålt til en bøde på 25.000 kr. i overensstemmelse med bemærkningerne til strafbestemmelsen. Dommen blev straks anket til Østre Landsret. Sagen var berammet til 15. september 2025, men tiltalte trak anken forud for retsmødet. Byretsdommen er derfor at betragte som endelig.

Retten i Sønderborg – dom af 11. juni 2025



Den 4. juni 2025 blev der afholdt retsmøde ved retten i Sønderborg, hvor et aktieselskab var tiltalt for overtrædelse af lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, da der fra butikken var sket et salg af et tobakssurrogat til en ung kontrolkøber. Ved retsmødet vidnede både Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende, den unge kontrolkøber og den kassemedarbejder, som havde solgt tobakssurrogatet til den unge kontrolkøber. Tiltalte nægtede sig skyldig.

Retten fandt, at kassemedarbejderen havde solgt tobakssurrogatet til den unge kontrolkøber. Retten lagde på baggrund af kassemedarbejderens vidneforklaring til grund, at Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende og den unge kontrolkøber var ankommet sammen til butikken, og at kassemedarbejderen derfor fik en opfattelse af, at de havde en relation. Retten lagde endvidere vægt på, at kassemedarbejderne havde vurderet den unge kontrolkøbers alder, som hun vurderede som værende over 18 år. På den baggrund blev tiltalte frifundet.

Det er Sikkerhedsstyrelsens opfattelse, at det faktum at den tilsynsførende og den unge kontrolkøber er ankommet samtidig er irrelevant for, at der de facto er sket en overtrædelse, idet der blev solgt et aldersbegrænset produkt til en mindreårig. Kassemedarbejderens subjektive vurdering af, at den unge kontrolkøber skulle være over 18 år står alene, og der er ikke vurderet på øvrige relevante momenter i den henseende. På den baggrund har Sikkerhedsstyrelsen overfor anklagemyndigheden indstillet til, at sagen ankes til Landsretten til domfældelse efter anklageskriftet, efter hvilket der blev nedlagt påstand om bødestraf. Sagen afventer i øjeblikket procesbevillingsnævnets tilladelse til, at sagen ankes.

Retten i Sønderborg – dom af 26. juni 2025 og Vestre Landsret – dom af 2. oktober 2025

Den 19. juni 2025 blev der afholdt retsmøde ved retten i Sønderborg, hvor en enkeltmandsvirksomhed var tiltalt for overtrædelse af lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, da der fra butikken var sket et salg af et tobakssurrogat til en ung kontrolkøber. Ved retsmødet vidnede både Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende og tiltalte, som er ejer af butikken. Tiltalte nægtede sig skyldig.

Indledningsvist lagde retten til grund, at tiltalte havde solgt tobakssurrogatet til en person under 18 år. Idet tiltalte havde gjort gældende, at reglerne om anvendelse af unge kontrolkøbere er i strid med provokationsforbuddet, tog retten efterfølgende stilling hertil. Retten slog fast, at Sikkerhedsstyrelsen i henhold til loven er bemyndiget til at foretage kontrol på området, og at formålet med kon-



trolordningen ikke er at efterforske strafbare lovovertrædelser, men sikre en effektiv kontrol, som kan varetage hensynet at nedbringe børn og unges forbrug af tobak, nikotin og alkohol.

Retten fandt derfor, efter den unge kontrolkøbers udseende på fotoet fra tilsynsdagen, at tiltalte i sit erhverv burde have været i tvivl om, hvorvidt kunden var fyldt 18 år. Selvom tiltalte kom med en detaljeret forklaring, herunder om at tiltalte troede at den tilsynsførende og den unge kontrolkøber havde en relation og at tiltalte vurderede, at den unge kontrolkøber var mellem 22 og 23 år ud fra hans påklædning, frisure og rolige stemme, fandt retten, at tiltalte havde handlet med den til domfældelse fornødne uagtsomhed, ved ikke at have krævet fremvisning gyldig billedlegitimation af den unge kontrolkøber, ved salget af tobakssurrogatet. Tiltalte blev derfor fundet skyldig, og straffen blev udmålt til en bøde på 25.000 kr. i overensstemmelse med bemærkningerne til strafbestemmelsen. Dommen blev anket til Landsretten.

Den 18. september 2025 blev der afholdt retsmøde ved Vestre Landsret. Under retsmødet forklarede tiltalte supplerende, at han var sikker på at den unge kontrolkøber var over 18 år, idet han virkede rolig og rank, havde en sikker stemmeføring, kendte navnet på det produkt han ønskede og kom ind i butikken om formiddagen, hvor unge mennesker typisk er i skole.

Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende forklarede supplerende om proceduren for gennemførelse af et kontrolkøb, ligesom hun forklarede, at hun ikke havde indflydelse på, hvilken ung kontrolkøber hun kom til at køre tilsyn med og ej heller havde indflydelse på hvilke butikker, der skulle kontrolleres.

Den unge kontrolkøber forklarede hvor mange vagter han havde haft, samt at han havde fået en folder ved ansættelsen som foreskrev, at hans tøj skulle være neutralt og uden politiske budskaber. Han forklarede videre, at det var aftalt, at han skulle købe snus (et tobakssurrogat, red.) og at han skulle opføre sig, som han plejede. Han forklarede, at han købte Velo Freeze, da det var, hvad han kunne komme i tanke om.

Af Landsrettens dom af 2. oktober 2025 fremgår det, at Landsretten har lagt til grund, at kontrollen med den unge kontrolkøber er sket i en butik, hvor der ikke var rimelig grund til mistanke om, at der skete detailsalg til personer under aldersgrænsen, at der er sket køb af mindst mulig mængde og at det ikke har medvirket til en forøgelse af lovovertrædelsens omfang eller grovhed. Derfor tiltrådte Landsretten, at der var hjemmel til at bruge en ung kontrolkøber.



Landsretten fandt, at brugen af en ung kontrolkøber ikke var i strid med reglerne om agentvirksomhed efter retsplejelovens §§ 754 a-e eller Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 6.

På baggrund af fotoet af kontrolkøberen på tidspunktet for købet og hans udseende under forklaringen, tiltrådte landsretten, at den tiltalte burde have været i tvivl om, hvorvidt kontrolkøberen var 18 år gammel. Tiltaltes forklaring, og det forhold at kontrolkøberen ankom til butikken sammen med en voksen person, kunne ikke føre til en anden vurdering.

På baggrund heraf, og af de grunde som byretten havde anført, fandtes tiltalte skyldig, og byrettens dom blev stadfæstet. Straffen blev udmålt til, ligesom byretten havde fastsat, en bøde på 25.000 kr. Ankefristen er ikke udløbet, og det er muligt, at sagen kan ankes til Højesteret, hvis der opnås tilladelse fra Procesbevillingsnævnet.

Retten i Glostrup – dom af 7. august 2025

Den 3. juli 2025 blev der afholdt retsmøde ved Retten i Glostrup, hvor et aktieselskab var tiltalt for overtrædelse af lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, da der fra en butik under koncernen var sket et salg af et tobakssurrogat til en ung kontrolkøber. Ved retsmødet vidnede Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende, og butikschefen fra den butik, hvor overtrædelsen var sket. Retten lagde til grund, at kassemedarbejderen i butikken havde solgt et tobakssurrogat til en person under 18 år, uden at kræve fremvisning af gyldigt billedlegitimation. Retten vurderede endvidere, at kontrollen blev gennemført indenfor rammerne af kontrolordningen.

I relation til strafudmålingen vurderede retten, at forholdet skulle anses som et førstegangstilfælde, og at der skulle tages stilling til, hvorvidt der skulle fastsættes en tillægsstraf. Retten fandt, at der i relation til tidligere domme og bødeforlæg mod samme part, ikke var sket tillægsstraf, men udmålt individuelle bøder på 100 % af bødernes størrelse, hvorfor der var betalt bøder for samlet 95.000 kr. Der er i fortilfældene ikke sket modereret kumulation i henhold til bødebe-regningsmodellen. På baggrund heraf fandt retten aktieselskabet skyldig i at have solgt et tobakssurrogat til en person under 18 år, men der blev ikke udmålt en tillægsstraf.

Retten i Herning – retsmøde den 30. september 2025



Den 30. september 2025 blev der afholdt retsmøde ved retten i Herning, hvor ejeren af en enkeltmandsvirksomhed var tiltalt for overtrædende af lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, da der fra butikken var sket et salg af en alkoholholdig drikkevare til en ung kontrolkøber. Ved retsmødet var Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende indkaldt som vidne.

Sagen blev under retsmødet optaget til dom, hvorfor resultatet af sagen endnu er ukendt.

Det bemærkes, at de syv ovenstående overtrædelser er sket, før bødeniveauet for overtrædelse blev hævet jf. afsnit 1.2.

På baggrund af antallet af retssager, som er afgjort og mængden af sager, der er anket til og behandlet ved Landsretten, kan der endnu ikke siges at være dannet en fast retspraksis. Dog har Landsretten behandlet en sag, hvor tiltalte blev fundet skyldig, og ordningen med unge kontrolkøbere fandtes lovlig, hvilket påbegynder retningen for en retspraksis. Samtidig er der berammet en række yderligere sager, som vil kunne bidrage til, at der dannes en mere fast retspraksis. Af bilag 2 fremgår en oversigt over de berammede sager ved retten.

2.5 Udvælgelse af butikker til kontrol

Sikkerhedsstyrelsen kan anvende unge kontrolkøbere i de situationer, hvor der forventes størst risiko for, at reglerne overtrædes, uden at der dog er en konkret eller rimelig grund til at mistænke, at der begås strafbare lovovertrædelser.

De første kontrolbesøg under forsøgsordningen er blevet spredt ud på alle typer detailhandelsvirksomheder, både supermarkeder, tankstationer, kiosker mv. Det skyldes bl.a., at Alkohol og Samfunds oplysninger om unges adgang til alkohol i detailhandlen³ og rapporten "*SRØG – en undersøgelse af tobak, adfærd og regler*" fra 2024, viser, at omkring halvdelen af de 15-17-årige, der ryger cigaretter, angiver, at de køber dem i supermarkeder eller kiosker, mens omkring en tredjedel køber dem på en tankstation.

Kontrolbesøgene i det første år af forsøgsordningen har ikke endnu givet anledning til ændringer i udvælgelsen af detailhandelsvirksomhederne, og kontrollen er dermed fortsat spredt ud på alle de forskellige typer detailhandelsvirksomheder. Det skyldes, at overtrædelsen som beskrevet generelt er høj i alle butikstyper. Sikkerhedsstyrelsen har løbende fokus på risikovurdering, og udvælgelsen

³ Alkohol & Samfund (2021): Solgt ulovligt



ændres således, hvis den fremtidige kontrol giver anledning til justeringer. Samtidig vil pointerne i den seneste SRØG-rapport, udgivet i april 2025 også blive vurderet og indgå i tilrettelæggelsen af en effektiv og risikobaseret kontrol på området.

2.6 Sikkerhedsstyrelsens kontrol

I perioden fra 1. juli 2024 – 3. oktober 2025 har der maksimalt været ansat op til 30 unge kontrolkøbere, der alle er mellem 15 og 17 år. De unge kontrolkøbere ansættes af vikarbureauet Moment A/S for Sikkerhedsstyrelsen og afskediges, når de er 17 år og 9 måneder. Unge, der foretager kontroller af alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent under 6 (og 16,5 frem til 1. april 2025) er således 15 år.

Der gælder særlige arbejdstidsregler for unge under 18 år⁴. Blandt andet gælder det, at unge mellem 15 og 17 år, der har afsluttet 9. klasse, maksimalt må arbejde 8 timer pr. dag.

Sikkerhedsstyrelsen har i tilrettelæggelsen af sin kontrol opsat procedurer, så det sikres, at de unge kontrolkøbere ikke påvirker væsentlige omstændigheder ved lovovertrædelsen, f.eks. at efterspørge produkter der generelt er ulovlige at sælge, som f.eks. e-cigaretter med frugtsmag. Den unge kontrolkøber må således alene forsøge at købe lovlige produkter. Sikkerhedsstyrelsen udsender heller ikke unge, som bevidst fremstår som værende over de gældende aldersgrænser. De unge har altid deres eget tøj på, når de foretager et kontrolkøb, og Sikkerhedsstyrelsens tilsynsførende fotograferer de unge forud for hver kontrol, så den unges udseende på kontroltidspunktet kan dokumenteres i en evt. retssag.

Faktaboks 2: Hvad kontrolleres?

Ved kontrollen fra 1. juli 2024 til 1. april 2025

Alkohol mellem 1,2 % og 16,5 % må ikke sælges til unge under 16 år

Alkohol over 16,5 % må ikke sælges til unge under 18 år

Nikotin- og tobaksprodukter må ikke sælges til unge under 18 år

Ved kontrollen fra 1. april 2025 og frem

Alkohol mellem 1,2 % og 6 % må ikke sælges til unge under 16 år

⁴ Arbejdstidsreglerne er reguleret i Ungebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1049 af 30. maj 2021 om unges arbejde)



Alkohol over 6 % må ikke sælges til unge under 18 år

Nikotin- og tobaksprodukter må ikke sælges til unge under 18 år

2.6.1 Beskrivelse af kontrollen

Forud for tilsynet instrueres den unge kontrolkøber jf. gældende procedure. Herefter går den unge kontrolkøber og den tilsynsførende fra Sikkerhedsstyrelsen ind i butikken uafhængigt af hinanden, men alligevel så tæt på hinanden, at det er muligt for den tilsynsførende at vurdere situationen og høre/se, hvad der bliver sagt. Den tilsynsførende har civilt tøj på i forbindelse med tilsynet.

Den unge kontrolkøber finder produktet eller beder om det ved kassen. Hvis ekspedienten spørger til alder eller beder om ID på den unge, giver den tilsynsførende fra Sikkerhedsstyrelsen sig straks til kende og tager den videre dialog med butikspersonalet. Det betyder, at den unge hverken skal svare på spørgsmål om dennes alder eller finde noget ID frem.

Hvis ekspedienten ikke beder den unge kontrolkøber om ID, men den unge i stedet bliver bedt om at betale og gennemfører et køb, giver den tilsynsførende fra Sikkerhedsstyrelsen sig til kende, når betalingen er gennemført. Den tilsynsførende tager dialogen med den butiksansvarlige. Her skal den unge kontrolkøber heller ikke sige noget. Hvis der ikke er en butiksansvarlig, gives informationerne til medarbejderen. Uanset om dialogen foregår med den butiksansvarlige eller medarbejdere sker det på den mest hensynsfulde måde.

2.6.2 Den unge kontrolkøbers rolle og oplevelse af tilsynet

Sikkerhedsstyrelsen har indført en række tiltag for at tage hånd om den unge kontrolkøber - både før, under og efter ansættelsen. Som en del af ansættelsesamtalen præsenteres den unge for selve opgaven, og der er udarbejdet en informationsfolder omkring arbejdet som ung kontrolkøber. Der er tilsvarende udarbejdet en procedure for, hvordan den unge bedst støttes før, under og efter en evt. retssag mod den virksomhed, der har foretaget det ulovlige salg.

Endvidere har Sikkerhedsstyrelsen udarbejdet en risikovurdering, der beskriver mitigerende handlinger for at sikre arbejdsmiljøet for den unge, og en arbejdspladsvurdering, der har til hensigt at følge op på det psykiske og fysiske arbejdsmiljø.

Umiddelbart efter hvert tilsyn gennemgår den tilsynsførende fra Sikkerhedsstyrelsen og den unge kontrolkøber tilsynet sammen. Det drøftes, om der har været



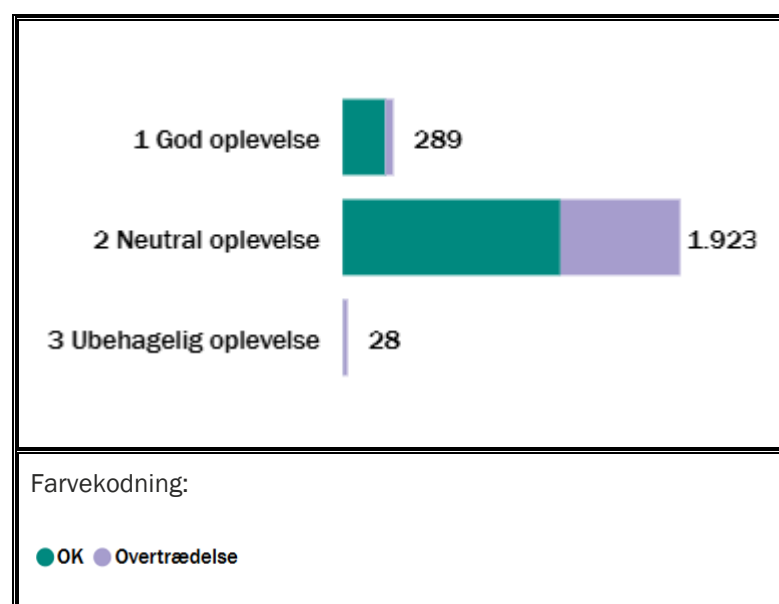
tale om en konfrontation, diskussion eller lignende eskalering. Den unges oplevelse af tilsynet noteres som en god, neutral eller ubehagelig oplevelse, og evalueringen er obligatorisk efter hvert tilsyn. Den unge kontrolkøbers vurdering af tilsynet er subjektiv, og der er ikke nogen faste definitioner for, hvornår et tilsyn vurderes som henholdsvis som en god, neutral eller ubehagelig oplevelse.

En god oplevelse kan være i de tilfælde, hvor der opleves at være en positiv stemning i forbindelse med kontrollen. En neutral oplevelse kan være i de situationer, hvor den unge kontrolkøber ikke finder, der er noget særligt at bemærke. En ubehagelig oplevelse kan være i de tilfælde, hvor den unge kontrolkøber på en måde finder, at situationen ved kontrollen har været ubehagelig enten rettet imod kontrolsituationen, den unge kontrolkøber, den tilsynsførende og/eller den butiksansatte.

I de tilfælde hvor tilsynet vurderes som god eller ubehagelig skal oplevelsen begrundes skriftligt af den unge kontrolkøber. Hvis tilsynet noteres som en neutral oplevelse noteres ingen begrundelse.

Kontrolkøbernes angivelse af oplevelsen af tilsynet fremgår af figur 6. Det fremgår af figuren, at størstedelen af de konstaterede overtrædelser er vurderet som en neutral oplevelse af de unge kontrolkøbere.

Figur 6: Den unge kontrolkøbers angivelse af oplevelsen ved tilsynet angivet ved antal tilsyn. [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]





I 28 tilfælde har de unge kontrolkøbere vurderet, at tilsynet blev gennemført som en 'ubehagelig' oplevelse. De ubehagelige oplevelser har primært fundet sted i forbindelse med tilsyn, hvor der er konstateret overtrædelser.

I ét tilfælde har den unge kontrolkøber noteret følgende: *"Jeg fik lidt ondt af hende, der stod ved kassen, fordi man kunne se, hun blev ked af det, og butikschefen så lidt sur ud"*.

En anden ung kontrolkøber har efter tilsynet noteret følgende: *"Det var bare en dårlig følelse, som jeg fik, fordi at den her bøde kommer til at påvirke hans butik betydeligt."*

Hvis den unge kontrolkøber har oplevet tilsynet som ubehagelig, gennemføres der en opfølgende samtale med den unge kontrolkøber. Endvidere er Erhvervsministeriets ordning om personlig rådgivning hos Falck Healthcare til rådighed for den unge på lige fod med ansatte hos Sikkerhedsstyrelsen.

3. Perspektivering

3.1 Sikkerhedsstyrelsens opmærksomhedspunkter med ordningen

Opgørelsen over Sikkerhedsstyrelsens kontrol med brug af unge kontrolkøbere viser, som nævnt, at Sikkerhedsstyrelsen har konstateret overtrædelse i 34 % af tilfældene og dermed i mere end hver tredje butik, hvilket er en markant stigning sammenlignet med den konstaterede overtrædelsesprocent før brugen af unge kontrolkøbere.

Ordningens praktiske omstændigheder

En række praktiske omstændigheder har betydning for udførelsen af tilsyn udført med unge kontrolkøbere.

Tilsynet kan ikke kombineres med kontrol af øvrige forhold på tobak- og nikotinområdet. Dette skyldes bl.a. hensynet til den unge kontrolkøbers arbejdstid, og dermed hvor længe kan de være med på tilsyn.

Der kan også være tilsynsdage med meget kørsel. Sikkerhedsstyrelsen ønsker ikke at ansætte alt for mange kontrolkøbere, men i stedet opbygge en bred erfaring hos de unge mennesker, der er tilknyttet ordningen. Det betyder, at relativt få unge skal dække et stort geografisk område, da kontrollen som udgangspunkt er landsdækkende. Samtidig bliver der i tilrettelæggelsen af kontrollen taget hensyn til, at den unge kontrolkøber ikke skal arbejde i sit nærmiljø.



Forsøgsordningen har skabt en del debat, både hos erhvervsdrivende og i befolkningen generelt. Sikkerhedsstyrelsen oplever, at anvendelsen af de unge kontrolkøbere oftere end ved øvrige tilsynsformer kan resultere i konfliktfyldte situationer. Derfor har det også været nødvendigt at indføre en række tiltag for at sikre og tage hånd om den tilsynsførende og den unge kontrolkøber før, under og efter kontrolsituationen. Dette bliver bl.a. uddybet i afsnit 3.3, "Justeringer af kontrolprocedurer.

Det bemærkes dog, at de praktiske omstændigheder ved andre kontrolmetoder også kan have betydning for tilsynene. Ved den tidligere anvendte kontrolmetode blev der fx, som tidligere beskrevet, brugt 20 minutter på, at den tilsynsførende fra Sikkerhedsstyrelsen var til stede udenfor butikken uden nødvendigvis at observere salg af aldersbegrænsede varer i tidsrummet.

3.2 Sikkerhedsstyrelsens kommunikationstiltag og interessentinvolvering

Forud for og undervejs i forsøgsperioden tiltaget med unge kontrolkøbere har Sikkerhedsstyrelsen prioriteret at informere detailbranchen om det nye tiltag og kommunikeret om forsøgsordningen i medierne for at sikre, at så mange virksomheder som muligt var opmærksomme på at håndhæve reglerne for salg af tobak, nikotin og alkohol til mindreårige. Derudover har Sikkerhedsstyrelsen deltaget i flere interessentmøder, hvor bl.a. De Samvirkende Købmænd (DSK), Dansk Erhverv og Kræftens Bekæmpelse har været repræsenteret.

Sikkerhedsstyrelsen har desuden gennemført en række kommunikationstiltag, herunder pressemeddelelser, kommunikation på sociale medier, vejlednings- og orienteringsbreve til detailbranchen og fælles lancering af budskabsplakat sammen med De Samvirkende Købmænd (DSK).

En del erhvervsdrivende har desuden gennemført egne initiativer og kampagner for at fremme en kultur, hvor der spørges om ID.

3.3 Justeringer af kontrolprocedurer

Siden forsøgsordningens ikrafttræden og frem til 3. oktober 2025 har Sikkerhedsstyrelsen modtaget 10 klager relateret til konkrete tilsyn, der er gennemført sammen med en ung kontrolkøber. Klagerne og tilbagemeldingerne fra en række interessenter har medvirket til, at Sikkerhedsstyrelsen har foretaget enkelte justeringer i kontrolproceduren, hvor der har været anledning til tvivl eller klager. Justeringerne er sket ud fra et forsigtighedsprincip for at sikre, at der ikke kan drages tvivl om, hvorvidt der er sket en påvirkning af væsentlige omstændigheder i relation til Sikkerhedsstyrelsens kontrol.



Der har været situationer, hvor kasseekspedienten har vurderet, at den tilsynsførende fra Sikkerhedsstyrelsen og den unge kontrolkøber har fremstået som værende en forældre/barn-relation. Tilbage meldingen i de pågældende sager har derfor været, at kasseekspedienten har været i tvivl om, hvorvidt den voksne har taget ansvar for købet. Reglerne for salg af tobak, nikotin og alkohol tilsiger, at der ikke må sælges til personer under de fastsatte aldersgrænser. Dette er uagtet, at den mindreårige er i følgeskab med en person, der har en alder, som er over den tilladte aldersgrænse. Ud fra et forsigtighedsprincip har Sikkerhedsstyrelsen dog valgt at tage ovennævnte til efterretning, og derfor forskudt det tidspunkt, hvor den tilsynsførende og den unge kontrolkøber går ind i butikken. Det er blevet indskærpet, at der heller ikke må være kommunikation mellem dem under tilsynet. Den tilsynsførende skal dog, jf. loven og af hensyn til den unge kontrolkøber, altid være inden for syns- og hørevidde af den unge kontrolkøber.

Som det er beskrevet tidligere, oplever Sikkerhedsstyrelsen, at anvendelsen af de unge kontrolkøbere oftere end ved øvrige tilsynsformer kan resultere i konfliktfyldte situationer, hvorfor de pågældende tilsynsførende har fået tildelt anonyme legitimationskort.

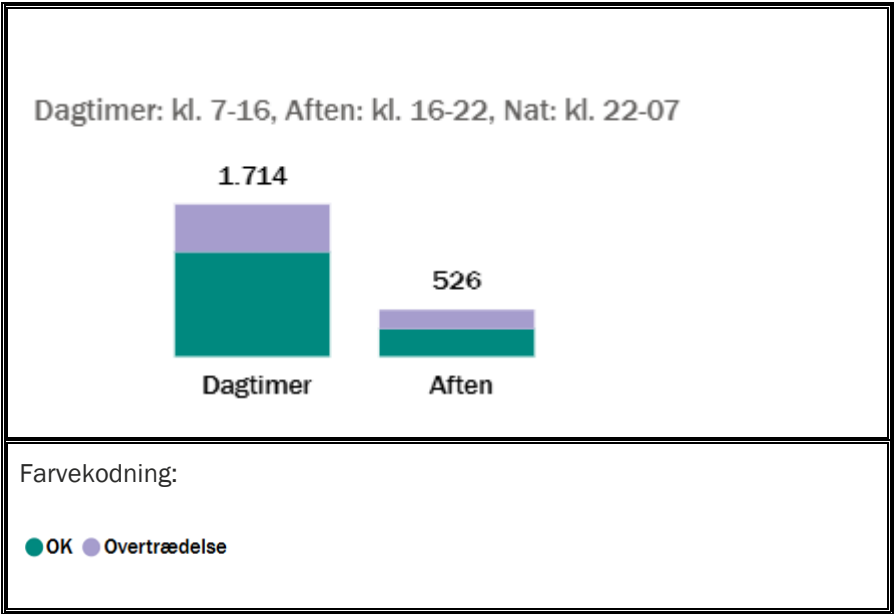
I de tilfælde hvor der konstateres en overtrædelse ved salg af aldersbegrænsede varer til en mindreårig, skal den tilsynsførende fra Sikkerhedsstyrelsen informere om salget til kasseekspedienten. I den forbindelse efterspørges en ansvarlig/chef for butikken. Sikkerhedsstyrelsen skal så vidt muligt sikre, at kasseekspedienterne er trygge i overtrædelsessituation, der godt kan være svær at overskue – både som ny og erfaren medarbejder. Sikkerhedsstyrelsen har et øget fokus på at overbringe informationerne omkring den konstaterede overtrædelse til kasseekspedienten på den mest hensynsfulde og diskrete måde. Af denne grund er ordlyden i det udleverede dokument til kasseekspedienten blevet præciseret, så det forklares mere uddybende, hvad eventuelle noterede oplysninger skal bruges til – og hvem der i den givne situation kan pålægges strafansvar.



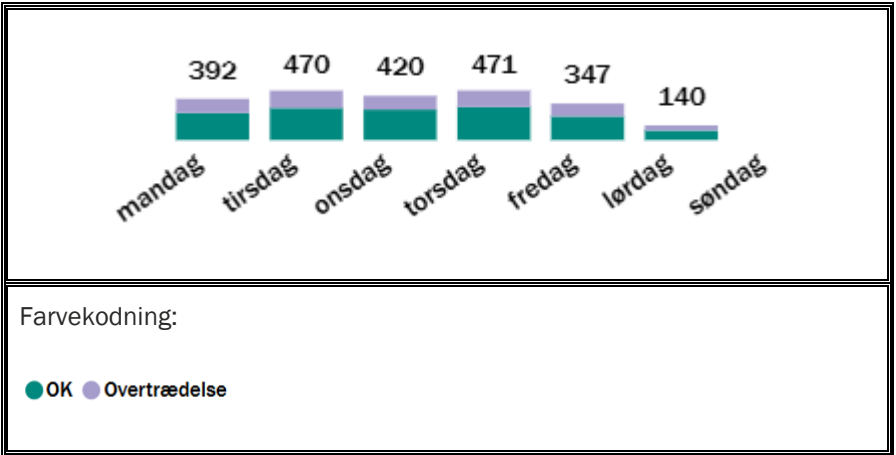
Bilag 1 – Kontroldataoverblik

Af figur 7 og figur 8 fremgår fordelingen af overtrædelsesgraden på tidspunkt på dagen og ugedage.

Figur 7: Overtrædelsesgrad fordelt på baggrund af tidspunkt på dagen for tilsyn. [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]

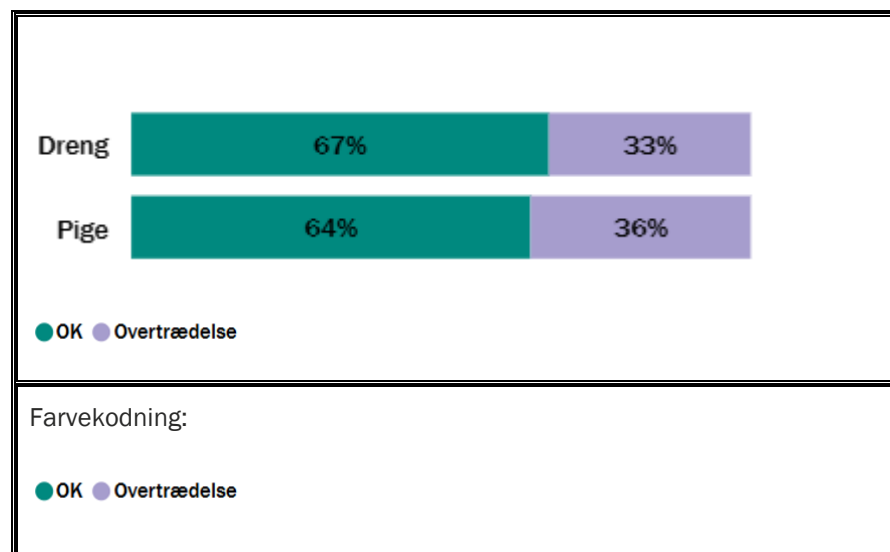


Figur 8: Overtrædelsesgrad fordelt på baggrund af ugedag for tilsyn. [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]





Figur 9: Overtrædelsesgraden fordelt på de unge kontrolkøberes køn [Sikkerhedsstyrelsen, 3. oktober 2025]





Bilag 2 – Berammede sager

Sikkerhedsstyrelsen er pr. 3. oktober 2025 bekendt med berømmelsen af følgende sager, hvor der er anvendt ung kontrolkøber:

- 16. oktober 2025 – Retten i Kolding – Den tilsynsførende og den unge kontrolkøber er indkaldt som vidne.
- 18. november 2025 – Retten i Sønderborg – Den tilsynsførende og den unge kontrolkøber er indkaldt som vidner.
- 20. november 2025 – Retten i Sønderborg – Den tilsynsførende og den unge kontrolkøber er indkaldt som vidner.
- 12. februar 2026 – Retten i Glostrup – Den tilsynsførende og en jurist er indkaldt som vidne. Sikkerhedsstyrelsen har ikke modtaget en vidneindkaldelse for den unge kontrolkøber, da anklagemyndigheden vurderer, at det er tilstrækkeligt med den tilsynsførende.
- 20. april 2026 – Østre Landsret – Sikkerhedsstyrelsen har på nuværende tidspunkt ikke modtaget nogen vidneindkaldelser.